



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

от 30 августа 2018 года

№ 380

**Об отчёте Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района
по акту проверки МДОУ детский сад п. Тихменево
на предмет соблюдения требований
законодательства о размещении заказов**

Заслушав отчёт Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки МДОУ детский сад п.Тихменево на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов, в соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района от 22.05.2018 № 01-06/06, на основании плана работы Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района на 2018 год, утверждённого распоряжением Председателя Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района от 16.12.2017 № 01-06/16 и руководствуясь статьёй 22 Устава Рыбинского муниципального района,
Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки МДОУ детский сад п. Тихменево на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.
4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель – В.Ф. Дьяков).

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

ОТЧЁТ
по акту проверки муниципального дошкольного образовательного
учреждения детский сад п. Тихменево на предмет соблюдения требований
законодательства о размещении заказов

г. Рыбинск

«15» августа 2018 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 22.05.2018 г. № 01-06/06, на основании плана работы Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 16.12.2017 г. № 01-06/16, инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

Снигерёва Елена Сергеевна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

проведена проверка Муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад п. Тихменево (далее по тексту – МДОУ детский сад п. Тихменево), ИНН 7610042491. Юридический адрес: Российская Федерация, Ярославская область, 152980, Рыбинский район, п. Тихменево, ул. Свердлова, д.30.

Заведующим МДОУ детский сад п. Тихменево в проверяемом периоде являлась Расулова О.С., бухгалтером до 30.08.2017 г. являлась Утина С.Н. (приказ МДОУ детский сад п. Тихменево от 30.08.2017 г. № 02-01/92), с 23.10.2017 г. Тихонова Ю.Ю. (приказ МДОУ детский сад п. Тихменево от 23.10.2017 г. № 02-03/174а).

Проверяемый период: 01.01.2017 - 30.04.2018 г.г.

Сроки осуществления проверки: с 5 июня 2018 года по 29 июня 2018 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок) за период с 01.01.2017 г. по 30.04.2018 г.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.2. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013 № 520, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Рыбинского муниципального района, возлагаются на муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области "Центр бухгалтерского учета и отчетности" (далее – уполномоченное учреждение).

Адрес уполномоченного учреждения: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены представленные к проверке документы, сведения за проверяемый период и установлено:

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего). К проверке был представлен приказ от 17.12.2013 г. № 01-06/217 «Об уведомлении сотрудников о возложении обязанностей по осуществлению государственных закупок», на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд бюджетного учреждения возложены на заведующего МДОУ детский сад п. Тихменево – Расулову О.С.

2. Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. К проверке представлено удостоверение подтверждающее прохождение обучения Расулова О.С. по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов в ФГБОУ ДПО «Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова» № 27598 от 09.12.2016 г. Информация и документы, размещенные на официальном сайте (далее – ЕИС) заверены электронной подписью Расуловой О.С.

3. Согласно части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещается в ЕИС в соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана закупок.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и размещается в соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана-графика закупок.

Для осуществления закупок в 2017, 2018 годах МДОУ детский сад п. Тихменево разработаны и размещены в ЕИС: план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее план закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов), план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее план закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов); план-график закупок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год (далее по тексту - план-график закупок на 2017 год), план-график закупок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2018 год (далее по тексту - план-график закупок на 2018 год).

Деятельность МДОУ детский сад п. Тихменево, реализующего основные общеобразовательные программы дошкольного образования и осуществление присмотра и ухода за воспитанниками, осваивающими образовательные программы дошкольного образования за счет средств соответствующих бюджетов, осуществляется как оказание муниципальных услуг на основании муниципального задания, сформированного и утвержденного Управлением образования администрации Рыбинского муниципального района (далее по тексту – Управление образования), выполняющим функции и полномочия учредителя.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2017-2019 г.г. доведен Управлением образования до МУ ДО ЦТР «Радуга» на основании

соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 19.01.2017 года.

Следовательно, план закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также план-график закупок на 2017 год должны быть утверждены до 2 февраля 2017 года и размещены в ЕИС до 6 февраля 2017 года.

Фактически план закупок МДОУ детский сад п. Тихменево на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден и размещен в ЕИС 27 января 2017 года. План-график закупок на 2017 год утвержден и размещен в ЕИС 30 января 2017 года.

Таким образом, план закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, план-график закупок на 2017 год утверждены и размещены МДОУ детский сад п. Тихменево в ЕИС своевременно.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2018-2020 г.г. доведен Управлением образования до МДОУ детский сад п. Тихменево на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 16.01.2017 года.

Следовательно, план закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также план-график закупок на 2018 год должны быть утверждены до 30 января 2018 года и размещены в ЕИС до 2 февраля 2018 года.

Фактически план закупок МДОУ детский сад п. Тихменево 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 25 января 2018 года и размещен в ЕИС 26 января 2018 года. План-график закупок на 2018 год утвержден и размещен в ЕИС 26 января 2018 года.

Таким образом, план закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, план-график закупок на 2018 год утверждены и размещены МДОУ детский сад п. Тихменево в ЕИС своевременно.

Вышеуказанные документы, размещенные в ЕИС, подписаны электронной цифровой подписью заведующего МДОУ детский сад п. Тихменево - Расуловой О.С.

4. Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены пунктами 14, 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пунктом 15 Приказа № 761/20н. Изменения в План-график МДОУ детский сад п. Тихменево на 2017 год вносились 7 февраля, 21 февраля, 30 марта, 3 апреля, 12 мая, 13 апреля, 15 июня, 12 июля, 14 июля, 22 августа, 28 августа, 15 сентября, 20 октября, 12 ноября, 29 ноября, 14 декабря, в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине возникновения непредвиденных обстоятельств.

Требования части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Приказа Минэкономразвития № 761/20н по опубликованию на официальном сайте изменений в планы-графики в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений соблюдены.

Все изменения, внесенные План-график МДОУ детский сад п. Тихменево размещены в единой информационной системе своевременно и обоснованно. Следовательно, при формировании Плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МДОУ детский сад п. Тихменево на 2017, 2018 годы расходы на закупки товаров, работ и услуг запланированы целесообразно и обоснованно.

5. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. N 1168 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Версия изменения плана закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 9 утверждена датой от 22.07.2017, размещена в ЕИС несвоевременно 22.08.2017, версия № 12 - утверждена датой 28.08.2017, размещена в ЕИС несвоевременно 15.09.2017.

Версия изменения плана закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов № 2 утверждена датой 31.01.2018, размещена в ЕИС несвоевременно 17.05.2018.

Таким образом, при размещении в ЕИС вышеуказанных версий изменения плана закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, плана закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов нарушены установленные законодательством сроки.

6. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде МДОУ детский сад п. Тихменево были заключены муниципальные контракты с Муниципальным унитарным предприятием Рыбинского муниципального района Ярославской области «Система ЖКХ» (МУП «Система ЖКХ») на снабжение тепловой энергией от 27.02.2017 № 92 на сумму 398,8 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 21.02.2017 №0371300115317000001), от 09.01.2018 № 131 на сумму 388,8 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.12.2017 №0371300115317000002)

Извещения об осуществлении данных закупок размещены в единой информационной системе своевременно.

7. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2016 год размещен МДОУ детский сад п. Тихменево в единой информационной системе 27 марта 2017 года, за 2017 год – 19 марта 2018 года.

Нарушений сроков размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок не установлено.

Форма и содержание отчета соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

8. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 3 главы 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На момент проведения проверки в статусе исполнение находилось три муниципальных контракта: с Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская поликлиника № 3 им. Н.А. Семашко» (далее по тексту - ГУЗ ЯО «Городская поликлиника № 3 им. Н.А. Семашко») от 07.07.2017 г. № 0371300131317000032-0207040-02 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников на сумму 56,0 тыс. руб.; с Публичным акционерным обществом «ТНС энерго Ярославль» (далее по тексту – ПАО «ТНС энерго Ярославль») на поставку электрической энергии от 31.01.2017 № 1088 на сумму 492,1 тыс. рублей; МУП «Система ЖКХ» на снабжение тепловой энергией от 27.02.2017 № 92 на сумму 398,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении контракта с ГУЗ ЯО «Городская поликлиника № 3 им. Н.А. Семашко от 07.07.2017 г. № 0371300131317000032-0207040-02 размещен в единой информационной системе 22.12.2017 г., дата оплаты заказчиком обязательств – 22.08.2017 г. (платежные поручения № 508, 509 от 22.08.2017 г.), акты выполненных работ № 00000938, 00000939 подписаны 29.07.2017 г.

Таким образом, МДОУ детский сад п. Тихменево нарушены сроки размещения отчета об исполнении муниципального контракта с Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская поликлиника № 3 им. Н.А. Семашко» «На оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников» от 07.07.2017 г. № 0371300131317000032-0207040-02.

Нарушение сроков размещения информации об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.3 статьи 7.30 КоАП.

Отчеты об исполнении контрактов с ПАО «ТНС энерго Ярославль» на поставку электрической энергии от 31.01.2017 № 1088, с МУП «Система ЖКХ» на снабжение тепловой энергией от 27.02.2017 № 92 размещены в единой информационной системе своевременно.

Форма и содержание отчетов соответствуют форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093.

9. Также проведён аудит в сфере закупок, нарушений не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", инспекция

РЕШИЛА:

Признать МДОУ детский сад п. Тихменево нарушившим положения:

1.1 пункта 3 главы 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного

(муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093, в части нарушения срока размещения отчета об исполнении муниципального контракта с ГУЗ ЯО «Городская поликлиника № 3 им. Н.А. Семашко» от 07.07.2017 г. № 0371300131317000032-0207040-02 «На оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников». Отчет об исполнении контракта размещен в единой информационной системе 22.12.2017 г., дата оплаты заказчиком обязательств – 22.08.2017 г. (платежные поручения № 508, 509 от 22.08.2017 г.), акты выполненных работ № 00000938, 00000939 подписаны 29.07.2017 г.

1.2. В нарушение части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. N 1168 версия изменения плана закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 9 утверждена датой от 22.07.2017, размещена в ЕИС несвоевременно 22.08.2017, версия № 12 - утверждена датой 28.08.2017, размещена в ЕИС несвоевременно 15.09.2017; версия изменения плана закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов № 2 утверждена датой 31.01.2018, размещена в ЕИС несвоевременно 17.05.2018.

2. Предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует заказчику:

3.1. принять меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

3.2. при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.